



ประชาคมอาเซียน ปี 2558

กับ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ประชาคมอาเซียน ปี 2558

กับ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

asean

## สารจาก ผบ.ตร.

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 (ASEAN COMMUNITY 2015) จะส่งผลให้ประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียน มีการรวมกลุ่มเป็นปึกแผ่นและมีความเชื่อมโยงกันในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมถึงด้านโครงสร้างต่างๆ ซึ่งมีแนวโน้มอาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และขยายตัวในปัญหาด้านการบริหารจัดการชายแดน การลักลอบเข้าเมือง ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ และภัยข้ามชาติต่างๆ การปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเทคโนโลยี ที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและสลับซับซ้อนในโลกยุคดิจิทัล ที่มีการเชื่อมต่อและส่งต่อข้อมูลได้อย่างรวดเร็วตลอดเวลา ย่อมทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลต่างๆ ได้อย่างง่ายดาย และมีการติดตามตรวจสอบการทำงานของตำรวจอย่างเข้มข้นเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ข้าราชการตำรวจทุกคนต้องปรับปรุงและพัฒนาตัวเอง ทั้งองค์ความรู้ในงานตำรวจ ภาษา และ เทคโนโลยีต่างๆ ให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอยู่เป็นประจำอย่างต่อเนื่อง ต้องทุ่มเทเสียสละความสุขส่วนตัวเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม เพื่อสนองตอบความคาดหวังของประชาชนในสังคม อันจะนำไปสู่ความยอมรับและเป็นที่รักของประชาชน รวมตลอดถึงความเชื่อถือ ศรัทธา ในองค์กรตำรวจ ซึ่งเป็นเป้าประสงค์สูงสุด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ตระหนักถึงปัญหาที่จะเกิดขึ้นดังกล่าว และได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 เป็นอย่างยิ่ง จึงได้กำหนดนโยบาย 1 ใน 8 ข้อ ในการบริหารงานสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้ยังได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติเพื่อเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการเตรียมการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พร้อมทั้งกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และ Road Map รองรับ พัฒนาระบบงาน ระบบองค์กร และพัฒนาบุคลากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และปฏิบัติงานรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้สอดคล้อง รองรับกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของรัฐบาล

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ข้าราชการตำรวจทุกหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะได้มีความตระหนัก และมีความพร้อมสำหรับการเปลี่ยนแปลงในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนปี 2558 ขอให้ทุกท่านปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจหลัก ดำรงไว้ซึ่งเกียรติยศ ศักดิ์ศรี ของ “ผู้พิทักษ์สันติราษฎร์” และ “สำนักงานตำรวจแห่งชาติ”

พลตำรวจเอก



( สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง )

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/ประธานคณะกรรมการอำนวยการ  
เตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

มีนาคม 2558

## สารจาก รอง ผบ.ตร.

ข้าราชการตำรวจ ถือเป็นกลไกสำคัญยิ่ง ที่จะช่วยให้การเปิดประชาคมอาเซียน ปี 2558 เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสามารถตอบสนองต่อเจตนารมณ์ในการรวมตัวกันของ 10 ประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้อย่างแท้จริง

ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่ได้ร่วมกันจัดทำคู่มือ “ประชาคมอาเซียน ปี 2558 กับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ” จนเสร็จสิ้นสมบูรณ์ อันจะช่วยให้ข้าราชการตำรวจได้มีความพร้อมอย่างเต็มที่ ทั้งในด้านการช่วยเหลือและให้บริการ การควบคุมดูแลแก้ไขปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งปัญหาอาชญากรรมในหลากหลายมิติที่เกิดขึ้น ซึ่งการปฏิบัติงานของทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องต้องตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว จะต้องเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน เป็นมาตรฐานสากล และเกิดประสิทธิภาพสูงสุดอย่างแท้จริงต่อไป

พลตำรวจเอก



( พงศพัศ พงษ์เจริญ )

รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/รองประธานคณะกรรมการอำนวยการ  
เตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558

## สารจาก รอง ผบ.ตร.

การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เตรียมความพร้อมครอบคลุมทุกมิติ ทั้งมิติบริหารจัดการชายแดนและแก้ไขปัญหา ภัยคุกคามทุกรูปแบบเพื่อความมั่นคงของประเทศ มิติการสร้างเชื่อมโยง ด้านการท่องเที่ยว การบริการและการลงทุนกับประเทศสมาชิกในอาเซียน มิติการสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และมิติด้านการบริหารจัดการ และการพัฒนาองค์กรสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งมติดังกล่าวได้กำหนดภารกิจการขับเคลื่อนให้ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์และนโยบาย ของรัฐบาลและสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาโดยตลอด

การจัดทำคู่มือ “ประชาคมอาเซียน ปี 2558 กับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ” ครั้งนี้ เป็นคู่มือที่ปรับปรุงใหม่ โดยปรับปรุงให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ ของรัฐบาลปัจจุบัน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการ ของหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และเป็นคู่มือเพื่อเผยแพร่ให้แก่หน่วยงานอื่นๆ ได้ทราบถึงการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และประสานการปฏิบัติ เพื่อเป็นประโยชน์ของทางราชการต่อไป

ขอขอบคุณคณะผู้จัดทำ และหวังว่าคู่มือนี้จะ เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ ของข้าราชการตำรวจ และผู้ที่เกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

พลตำรวจเอก



( วุฒิ ลิปตพัลลภ )

รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/

ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติเพื่อเข้าสู่

ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

และผู้อำนวยการศูนย์อำนวยความสะดวกเตรียมความพร้อม

เข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

มีนาคม 2558

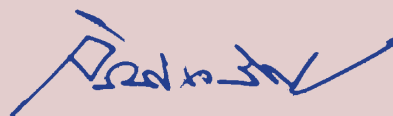
## สารจาก ผู้ช่วย ผบ.ตร.

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทยที่ประกอบด้วย 3 เสาหลัก คือ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน จะเริ่มในปลายปี 2558 นี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับมอบจากรัฐบาลให้เป็นหน่วยงานหลักหน่วยงานหนึ่งในเสาประชาคมการเมืองและความมั่นคง มีบทบาทในการเตรียมรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การบริหารจัดการชายแดน และการตรวจคนเข้าเมือง รวมถึงการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว นักลงทุน ประชาชนอาเซียน และประเทศอื่นๆ ในทุกภูมิภาค ที่จะเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมากขึ้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติจำเป็นต้องมีความพร้อม เพื่อรองรับความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น ซึ่งอาจจะกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้มีความตระหนักและมอบนโยบายให้ผู้บริหารของทุกหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการเตรียมความพร้อมรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งในด้านการจัดโครงสร้าง การบริหารจัดการ ระบบงาน การพัฒนาบุคลากร และอื่นๆ

ในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (งานบริหาร 1) ให้รับผิดชอบกำกับดูแลงานของกองยุทธศาสตร์ สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ และได้รับการแต่งตั้งเป็นรองประธานคณะกรรมการอำนวยการเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 และรองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นความจำเป็นของการมีเครื่องมือในการพัฒนาองค์ความรู้ ด้วยช่องทางต่างๆ ให้กับผู้บริหารและข้าราชการตำรวจ เพื่อให้การเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในส่วนที่เป็นภารกิจหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้เห็นชอบให้กองยุทธศาสตร์ สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ ปรับปรุงคู่มือ “ประชาคมอาเซียนปี 2558 กับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ” ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ และทันตามสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้ข้าราชการตำรวจ และผู้สนใจได้ศึกษา ทำความเข้าใจ เสริมสร้างความรู้เตรียมพร้อมต่อการปฏิบัติงานรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 ได้อย่างมั่นใจ และนำมาซึ่งความสงบสุข และความมั่นคงของสังคมและประเทศชาติ

พลตำรวจโท



( จิตต์เจริญ เวลาคีวงศ์ )

ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/

รองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิบัติเพื่อเข้าสู่  
ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

มีนาคม 2558

## สารจาก ผู้บัญชาการสำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ

สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ ได้จัดทำคู่มือ “ประชาคมอาเซียนปี 2558 กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ” เล่มนี้ขึ้น ซึ่งได้จัดทำเป็นครั้งที่ 3 โดยได้เพิ่มเติมเนื้อหาของประชาคมอาเซียนให้มีความครบถ้วน และปรับปรุงข้อมูลการเตรียมความพร้อมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มีความครบถ้วน ครอบคลุมและเป็นปัจจุบันมากขึ้น

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือ “ประชาคมอาเซียนปี 2558 กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ” เล่มนี้ จะเป็นประโยชน์สำหรับข้าราชการตำรวจทุกระดับ ที่จะใช้เป็นแหล่งความรู้เบื้องต้น ในการศึกษาข้อมูลของประชาคมอาเซียน ซึ่งจะเกิดขึ้นอย่างเป็นทางการในวันที่ 31 ธันวาคม 2558 และศึกษาข้อมูลยุทธศาสตร์ ภารกิจหลัก และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) รวมถึง Road Map ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

อย่างไรก็ตาม คู่มือเล่มนี้เป็นเพียงปฐมบทที่สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดทำยุทธศาสตร์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้จัดทำขึ้น เพื่อเป็นเครื่องมือเบื้องต้นที่จะช่วยในการสร้างเสริมองค์ความรู้แก่ข้าราชการตำรวจ ซึ่งจะเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างแท้จริง เมื่อได้นำองค์ความรู้นี้ไปวิเคราะห์สังเคราะห์ และนำไปสู่การปฏิบัติตามภารกิจหน้าที่รับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

พลตำรวจโท



( รุ่งฤทธิ ชุณหะวัณ )

ผู้บัญชาการสำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ/

คณะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการเตรียมการเข้าสู่  
ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

มีนาคม 2558



# สารบัญ

	หน้า
<b>ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับอาเซียน</b>	
● จุดเริ่มต้นประชาคมอาเซียน	10
● ความเป็นมาของการจัดตั้งประชาคมอาเซียน	11
● ข้อมูลพื้นฐานประเทศสมาชิกอาเซียน	12
● อาเซียนสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี 2558	13
● ทำความรู้จักประชาคมอาเซียน	14
- ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน	14
- ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	15
- ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน	16
● การเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน	17
● วัตถุประสงค์อาเซียน	19
● กฎบัตรอาเซียน	20
● ธงอาเซียน	24
● ASEAN Common Visa	25
● คำขวัญอาเซียน	25
<b>ส่วนที่ 2 ประเทศไทยกับอาเซียน</b>	
● บทบาทไทยในอาเซียน	28
● ความท้าทายของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	29
● นโยบายรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา	30
● การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ	32
● ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากประชาคมอาเซียน	33
<b>ส่วนที่ 3 ดำรงไทยกับอาเซียน</b>	
● ร่างแผนดำเนินการตามเป้าหมายการเตรียมความพร้อมประเทศไทย- ในการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน	36
● การประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน	37



	หน้า
● การเตรียมความพร้อมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	38
- ระดับบุคคล	38
- ระดับหน่วยงาน	38
- ระดับนโยบาย	38
● ประชาชนได้ อะไรจากการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	39
● ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	40
● โครงการที่ ตร. ได้รับการจัดสรรงบประมาณ	46
● สรุปข้อมูลการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2554 – 2557	47
● ผลการดำเนินการในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	49
● Road Map การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559	56
● คำสั่งคณะกรรมการ และคณะทำงาน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	77



# ข้อมูลพื้นฐาน เกี่ยวกับอาเซียน

## จุดเริ่มต้นประชาคมอาเซียน



8 ส.ค. 2510 ลงนามร่วมกันในปฏิญญากรุงเทพ ประกอบด้วย อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย ต่อมาอีก 5 ประเทศ ได้เข้าร่วม คือ ปี 2527 บรูไน ปี 2538 เวียดนาม ปี 2540 ลาว+เมียนมาร์ และ ปี 2542 กัมพูชา

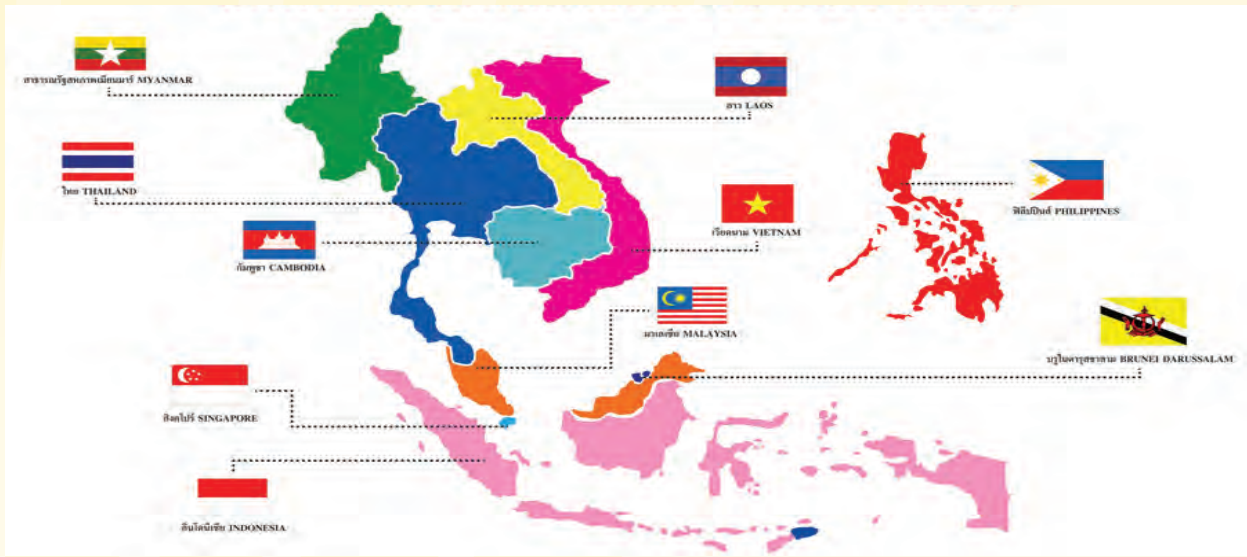
อาเซียนหรือสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations หรือ ASEAN) ก่อตั้งขึ้นโดยปฏิญญากรุงเทพ (The Bangkok Declaration) เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2510 โดยมีสมาชิกผู้ก่อตั้ง 5 ประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย ได้ลงนามใน “ปฏิญญากรุงเทพ” (Bangkok Declaration) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ การเกษตร อุตสาหกรรม การคมนาคม รวมทั้งยกระดับรายได้และความเป็นอยู่ของประชาชน ต่อมาได้มี บรูไนดารุสซาราม เข้าร่วมเป็นสมาชิกเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2527 สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นสมาชิกเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2538 สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นสมาชิกเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2540 สหภาพเมียนมาร์ เป็นสมาชิกเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2540 และราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นสมาชิกเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2542 ตามลำดับ ทำให้อาเซียนมีสมาชิก ครบ 10 ประเทศ มีประชากรในภูมิภาครวมกันประมาณ 600 ล้านคน




## ความเป็นมาของการจัดตั้งประชาคมอาเซียน

- เดือนธันวาคม 2540 ผู้นำอาเซียนได้รับรองเอกสาร “วิสัยทัศน์อาเซียน 2020” กำหนดเป้าหมายหลัก 4 ประการ เพื่อมุ่งพัฒนาอาเซียนไปสู่ “ประชาคมอาเซียน” (ASEAN Community) ให้เป็นผลสำเร็จภายในปี 2563 (ค.ศ. 2020) ซึ่งจะประกอบด้วย “เสาประชาคมหลักกรรม 3 เสา” ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน รวมทั้งจัดโครงสร้างองค์กรของอาเซียน รองรับพันธกิจ
- นับเป็นการแปลงสภาพอาเซียนจากองค์กรที่มีการรวมตัวหรือร่วมมือกันแบบหลวมๆ เพื่อสร้างและพัฒนาไปสู่สภาพการเป็น “นิติบุคคล” ซึ่งเป็นที่มาของการนำหลักการนี้ ไปร่างเป็น “กฎบัตรอาเซียน” ซึ่งเป็น “ธรรมนูญ” การบริหารปกครองกลุ่มประเทศอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ (ASEAN CHARTER)
- วันที่ 7 ตุลาคม 2546 ผู้นำอาเซียนเห็นชอบปฏิญญาอาเซียน concord II (Declaration of ASEAN Concord II) ที่เมืองบาหลี อินโดนีเซีย เพื่อจัดตั้งประชาคมอาเซียนในปี 2563
- วันที่ 13 มกราคม 2550 ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 12 (The 12<sup>th</sup> ASEAN Summit Document) ที่เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ ลงนามในปฏิญญาเซบู (Cebu Declaration) กำหนดให้มีการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในปี 2558
- วันที่ 20 พฤศจิกายน 2550 ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 13 ที่ประเทศสิงคโปร์ ตกลงให้มีการจัดทำแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียน 2558 ทั้งสามเสาหลัก
- วันที่ 1 มีนาคม 2552 ที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 14 ที่ ชะอำ หัวหิน ผู้นำอาเซียนได้ ลงนามรับรอง “ปฏิญญาชะอำ หัวหินว่าด้วยแผนงานจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ค.ศ.2009-2015)” เพื่อจัดตั้งประชาคมอาเซียน ภายในปี 2558
- ตุลาคม 2553 ผู้นำอาเซียนได้ให้การรับรอง แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity)

อาเซียน : สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้  
ASEAN (Association of Southeast Asian Nation)



 **บรูไนดารุสซาราม**  
พื้นที่ : 5,765 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 422,675 คน  
เมืองหลวง : บันดาร์เสรีเบกาวัน  
ภาษา : ภาษามลายู  
สกุลเงิน : ดอลลาร์บรูไน

 **กัมพูชา**  
พื้นที่ : 181,035 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 15,458,332 คน  
เมืองหลวง : กรุงพนมเปญ  
ภาษา : ภาษาเขมร  
สกุลเงิน : เรียล

 **อินโดนีเซีย**  
พื้นที่ : 1,919,400 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 253,609,643 คน  
เมืองหลวง : กรุงจาการ์ตา  
ภาษา : ภาษาบาฮาซาอินโดนีเซีย  
สกุลเงิน : รูเปียห์

 **ลาว**  
พื้นที่ : 236,800 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 6,803,699 คน  
เมืองหลวง : เวียงจันทน์  
ภาษา : ภาษาลาว  
สกุลเงิน : กีบ

 **มาเลเซีย**  
พื้นที่ : 329,758 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 30,073,353 คน  
เมืองหลวง : กรุงกัวลาลัมเปอร์  
ภาษา : ภาษามลายู  
สกุลเงิน : ริงกิต

 **เมียนมาร์**  
พื้นที่ : 678,500 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 55,746,253 คน  
เมืองหลวง : เนปิดอว์  
ภาษา : ภาษาเมียนมาร์  
สกุลเงิน : จ๊าด

 **ฟิลิปปินส์**  
พื้นที่ : 298,170 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 107,668,231 คน  
เมืองหลวง : กรุงมะนิลา  
ภาษา : ภาษาฟิลิปปินส์  
สกุลเงิน : เปโซ

 **สิงคโปร์**  
พื้นที่ : 699 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 5,567,301 คน  
เมืองหลวง : สิงคโปร์  
ภาษา : ภาษาอังกฤษ  
สกุลเงิน : ดอลลาร์สิงคโปร์

 **ไทย**  
พื้นที่ : 513,115 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 67,741,401 คน  
เมืองหลวง : กรุงเทพมหานคร  
ภาษา : ภาษาไทย  
สกุลเงิน : บาท

 **เวียดนาม**  
พื้นที่ : 331,689 ตารางกิโลเมตร  
ประชากร : 93,421,835 คน  
เมืองหลวง : กรุงฮานอย  
ภาษา : ภาษาเวียดนาม  
สกุลเงิน : ด่ง

## อาเซียนสู่การเป็นประชาคมอาเซียนปี 2558

ปัจจุบัน โลกของเราเปลี่ยนแปลงไปจากเมื่อ 40 กว่าปีก่อน ที่เริ่มก่อตั้งอาเซียนอย่างมาก อีกทั้งความเปลี่ยนแปลงต่างๆ ก็เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้อาเซียนต้องเผชิญสิ่งท้าทายใหม่ๆ อาทิ การก่อการร้าย ยาเสพติด การค้ามนุษย์ สิ่งแวดล้อม ภัยพิบัติ รวมทั้งการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น อาเซียน จึงจำเป็นต้องรวมตัวกันเพื่อเพิ่มอำนาจต่อรอง และเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันกับประเทศในภูมิภาคใกล้เคียงและในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงและสังคม และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ผู้นำอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ จึงเห็นพ้องกันว่า อาเซียนควรจะร่วมมือกันให้เหนียวแน่น เข้มแข็ง และมั่นคงยิ่งขึ้น จึงได้มีวิสัยทัศน์และประกาศให้มีการสร้างประชาคมอาเซียนขึ้นมา โดยประชาคมอาเซียนที่จะสร้างขึ้น ประกอบด้วย 3 เสาหลัก ได้แก่

- ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community : APSC)
- ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC)
- ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community : ASCC)

เพื่อให้อาเซียนมีความเข้มแข็งในทุกด้าน ดังนั้น ประชาคมอาเซียนจึงมิใช่เพียงเรื่องเศรษฐกิจอย่างเดียวเท่านั้น แต่เป็นการดำเนินการในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัย ชีวิตความเป็นอยู่ และการกินดีอยู่ดีของประชาชน

อาเซียนได้กำหนดวันที่จะเป็นประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการ  
ในวันที่ 31 ธันวาคม 2558

## สู่ประชาคมอาเซียน 2558

ASEAN Community : One Vision, One Identity, One Community



## ทำความเข้าใจประชาคมอาเซียน

ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) คือ การรวมตัวของประเทศสมาชิกอาเซียนให้ใกล้ชิด และเป็นหนึ่งเดียวกันมากขึ้น เพื่อให้มีความแข็งแกร่ง สามารถสร้างโอกาสและรับมือสิ่งท้าทายได้ทุกด้านในโลกปัจจุบัน ตลอดจนเพื่อเพิ่มอำนาจต่อรองและขีดความสามารถในการแข่งขันของอาเซียนทุกด้านในเวทีระหว่างประเทศ การเป็นประชาคมอาเซียนจะช่วยให้สมาชิกอาเซียนเป็นเหมือนคนในครอบครัวเดียวกันที่มีความแข็งแกร่ง ปลอดภัย มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีและมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน รวมทั้งสามารถประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้อย่างสะดวกยิ่งขึ้น

### ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community : APSC)

มุ่งส่งเสริมความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง เพื่อเสริมสร้างและธำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงของประเทศในภูมิภาค ตลอดจนทำให้ประเทศในภูมิภาคอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข สามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้โดยสันติวิธี

ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน มีลักษณะ 3 อย่าง คือ

- ประชาชนในอาเซียนอยู่ในภูมิภาคที่มีกฎกติกาชัดเจน ยึดมั่นแนวคิดและค่านิยมเดียวกัน เช่น หลักนิติธรรม ประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชนและธรรมาภิบาล เพื่อช่วยส่งเสริมเสถียรภาพ และความสงบสุขในภูมิภาคอาเซียน
- ประชาชนในอาเซียนสามารถอยู่ในภูมิภาคที่มีความมั่นคงและปลอดภัย ปราศจากสงครามและการสู้รบ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงอื่นๆ ร่วมกัน เช่น การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และโจรสลัด เป็นต้น
- ประเทศในอาเซียนมีความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศอื่น ไม่ว่าจะเป็น จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ฯลฯ เพื่อให้ประเทศเหล่านี้ เป็นมิตรที่ดีของอาเซียนและเข้ามาสนับสนุนอาเซียนในเรื่องต่างๆ ที่เป็นประโยชน์

## ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC)

คือ การรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น เพื่อร่วมกันสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจของประเทศในอาเซียน และการอำนวยความสะดวกในการติดต่อค้าขายระหว่างกันซึ่งจะช่วยให้ภูมิภาคอาเซียนสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่นได้ และประชาชนในประเทศสมาชิกอาเซียนมีความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้นต่อไป

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ไม่ใช่เพียงแค่ เขตการค้าเสรี หรือการเปิดเสรีในด้านต่างๆ เท่านั้น แต่ยังหมายรวมถึงความร่วมมือทางเศรษฐกิจในหลายด้าน เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมตัวกันได้ใกล้ชิดมากขึ้น รวมทั้งมีการพัฒนาและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

### ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มีลักษณะ 4 อย่าง คือ

- ประเทศในอาเซียนสามารถค้าขายระหว่างกันได้โดยไม่เสียภาษีนำเข้า นอกจากสินค้าไม่กี่รายการที่มีข้อยกเว้น สามารถทำธุรกิจด้านบริการบางสาขาในประเทศอาเซียนอื่นได้ และสามารถเข้าไปลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ในสาขาการเกษตร ประมง ป่าไม้ เหมืองแร่และอุตสาหกรรมการผลิต โดยได้รับการปฏิบัติเหมือนคนในประเทศนั้น นอกจากนี้จะมีการอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายบุคคลในวิชาชีพ 8 สาขา ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล วิศวกร สถาปนิก บัญชี นักสำรวจ และการบริการท่องเที่ยว ระหว่างประเทศอาเซียน โดยทั้งหมดนี้ เพื่อเป้าหมายในการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวของอาเซียน

- ประเทศในอาเซียนสามารถแข่งขันกับประเทศอื่นนอกภูมิภาค โดยได้ดำเนินการเรื่องเครือข่ายคมนาคมขนส่ง และอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าข้ามแดน รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ เช่น พลังงานและเทคโนโลยีสารสนเทศ การคุ้มครองผู้บริโภค การส่งเสริมนโยบายทรัพย์สินทางปัญญา การแข่งขันที่เป็นธรรม และการพัฒนาการค้าสินค้าทางอิเล็กทรอนิกส์

- ประเทศในอาเซียนมีระดับการพัฒนาที่เท่าเทียมกัน และกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในแต่ละประเทศอาเซียนมีขีดความสามารถในการแข่งขันและสามารถปรับตัวต่อเศรษฐกิจในปัจจุบัน

- นักธุรกิจอาเซียนแข่งขันได้ในระดับสากล โดยมีการจัดทำเขตการค้าเสรี (FTA) ระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่ค้าที่สำคัญ ซึ่งขณะนี้อาเซียนได้จัดทำ FTA แล้วกับ 6 ประเทศ ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์

นอกจากนี้ อาเซียนยังอยู่ระหว่างเจรจาความตกลงพันธมิตรทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค(RCEP) ซึ่งจะ เป็น FTA ระดับภูมิภาคซึ่งรวม FTA ที่อาเซียนมีกับ 6 ประเทศข้างต้นไว้ในฉบับเดียว โดย RCEP นี้จะเพิ่มโอกาส และช่วยขยายตลาดการค้าการลงทุนของไทยให้มากขึ้น



## ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community : ASCC)

สะท้อนถึงมิติประชาชนในการสร้างประชาคมอาเซียนเพื่อให้เป็นสังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปัน ประเทศต่างๆ สามารถแก้ไขปัญหาร่วมกัน และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกประเทศให้ดีขึ้น ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ มีสิ่งแวดล้อมที่ดี นอกจากนี้ ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนยังให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้สึกร่วมกันของความเป็นพลเมืองอาเซียน เพื่อส่งเสริมความสามัคคีและความเป็นหนึ่งเดียวของประชาชนในอาเซียน ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาคมอาเซียนที่จะเกิดขึ้นมีประชาชนเป็นศูนย์กลางอย่างแท้จริง

### ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนมีลักษณะ 6 อย่าง คือ

- ประชาชนสามารถเข้าถึงการศึกษาอย่างเท่าเทียม และมีทักษะในการประกอบอาชีพ รวมทั้งมีการส่งเสริมความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถของข้าราชการ ซึ่งทั้งหมดนี้มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์แบบองค์รวม
- ประชาชนอาเซียนมีชีวิตความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดี กินดีอยู่ดี ปราศจากความยากจน อยู่ในสังคมที่ปลอดภัย ปลอดภัยเสพติด สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุข รวมทั้งมีการเตรียมความพร้อมเรื่องภัยพิบัติ
- ประชาชนทุกกลุ่มทุกวัยในอาเซียนมีสิทธิและโอกาสอย่างเท่าเทียม รวมทั้งกลุ่มผู้ด้อยโอกาส มีสวัสดิการสังคมที่ดี แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานได้รับการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานตามกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีการส่งเสริมให้ภาคธุรกิจมีกิจกรรมเพื่อช่วยเหลือสังคม
- ประเทศในอาเซียนจะร่วมกันสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งร่วมกันแก้ไขปัญหามลพิษและหมอกควัน เพื่อส่งเสริมความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม
- ประชาชนอาเซียนมีความรู้สึกเป็นหนึ่งเดียวกัน และมีความเป็นพลเมืองอาเซียนร่วมกันแม้จะมีความแตกต่างด้านวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ และศาสนา โดยดำเนินการผ่านการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และกีฬา และการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียน
- ประเทศในอาเซียนร่วมกันลดช่องว่างด้านการพัฒนาระหว่างกัน โดยการให้ความช่วยเหลือทั้งด้านการเกษตร การประมง อุตสาหกรรม และการพัฒนาชนบท

ความร่วมมือภายใต้เสาสังคมและวัฒนธรรมเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน โดยที่ผ่านมามีตัวอย่างการดำเนินการที่ชัดเจน ได้แก่ การควบคุม การระบาดของโรค SARS เมื่อปี 2546 รวมทั้งการร่วมกันให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยสึนามิในภูมิภาคเมื่อปี 2547 และไซโคลนนาร์กิสในเมียนมาร์เมื่อปี 2551

## การเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity)

### ความเป็นมา

ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 15 เมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. 2552 ที่ชะอำ - หัวหิน ประเทศไทย เห็นชอบกับข้อเสนอของไทยเกี่ยวกับแนวคิดความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity) เพื่อเสริมสร้างความเป็นปึกแผ่นของอาเซียนและนำอาเซียนไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 และได้ออกแถลงการณ์ว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน รวมทั้งได้จัดตั้งคณะทำงานระดับสูงว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (High Level Task Force on ASEAN Connectivity : HLTf - AC) เพื่อจัดทำแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity : MPAC) ให้แล้วเสร็จเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 17 ในปี พ.ศ. 2553 โดยในส่วนของไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้ง นายประดาป พิบูลสงคราม อดีตเอกอัครราชทูต ณ กรุงโรม และอดีตรองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้แทน

ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 17 เมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. 2553 ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม ได้ให้การรับรองแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียนเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน โดยความเชื่อมโยงดังกล่าวจะเน้นภายในอาเซียนในเบื้องต้นและจะเป็นพื้นฐานการเชื่อมโยงไปสู่ภูมิภาคต่างๆ อาทิ เอเชียตะวันออก เอเชียใต้ และอื่นๆ ต่อไป

แผนแม่บทฯ มีเจตนารมณ์ที่จะเร่งรัดการเชื่อมโยงประเทศสมาชิกทั้ง 10 ประเทศให้เป็นหนึ่งเดียวทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านกฎระเบียบ และด้านประชาชน โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อการสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียนอย่างแท้จริงภายในปี พ.ศ. 2558 และให้อาเซียนเป็นศูนย์กลางของสถาปัตยกรรมภูมิภาค



**แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันอาเซียน**

**ด้านโครงสร้างพื้นฐาน** ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในแผนแม่บทฯ ในการก่อสร้าง ถนน เส้นทางรถไฟ การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางอากาศ รวมทั้งการเชื่อมโยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและด้านพลังงาน (โครงการท่อก๊าซและระบบสายส่งไฟฟ้าของอาเซียน) โดยมีคณะทำงานสาขาต่างๆ ของอาเซียน (ASEAN Sectoral Bodies) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ

**ด้านกฎระเบียบ** แผนแม่บทฯ จะมีส่วนในการเร่งรัดการดำเนินการตามความตกลง พิธีสาร ข้อบังคับต่างๆ ที่มีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการข้ามแดนให้สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง การเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ และการลงทุนทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน ในขณะเดียวกัน ก็ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่จะเกิดจากอาชญากรรมข้ามชาติ แรงงานผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์และมลภาวะต่างๆ ที่ตามมาจากการเชื่อมโยง

**ด้านประชาชน** แผนแม่บทฯ จะช่วยส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการไปมาหาสู่กันระหว่างประชาชน การเชื่อมโยงทางสังคม วัฒนธรรม และการสร้างความรู้สึกร่วมกันของความเป็นประชาคมอาเซียนที่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากขึ้น

**กลไกในการดำเนินการ**

อาเซียนได้จัดตั้งคณะกรรมการประสานงานอาเซียนว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันภูมิภาค (ASEAN Connectivity Coordinating Committee : ACCC) เพื่อทำหน้าที่ติดตาม กำกับดูแล ผลักดันและเร่งรัด ประเมินความคืบหน้า รวมทั้งระดมทุนในการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ โดยประสานงานกับผู้ประสานงานของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน (National Coordinator) Sectoral Bodies ประเทศคู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการ ACCC ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ เป็นกรรมการ ACCC มีการประชุมร่วมกันปีละ 4 ครั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555

## วัตถุประสงค์อาเซียน

### วัตถุประสงค์หลัก

ปฎิญญากรุงเทพฯ ได้ระบุวัตถุประสงค์สำคัญ 7 ประการ ของการจัดตั้งอาเซียน ได้แก่

1. ส่งเสริมความร่วมมือและความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม เทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ และการบริการ
2. ส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงส่วนภูมิภาค
3. เสริมสร้างความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจพัฒนาการทางวัฒนธรรมในภูมิภาค
4. ส่งเสริมให้ประชาชนในอาเซียนมีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดี
5. ให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในรูปของการฝึกอบรมและการวิจัย และส่งเสริมการศึกษาด้านเอเชีย-ตะวันออกเฉียงใต้
6. เพิ่มประสิทธิภาพของการเกษตรและอุตสาหกรรม การขยายการค้า ตลอดจนการปรับปรุงการขนส่ง และการคมนาคม
7. เสริมสร้างความร่วมมืออาเซียนกับประเทศภายนอก องค์การ ความร่วมมือแห่งภูมิภาคอื่น ๆ และ องค์การระหว่างประเทศ

## กฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter)

### กฎบัตรอาเซียน

เป็นร่างสนธิสัญญาที่ทำร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกในสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 13 เมื่อปี พ.ศ. 2550 ที่ประเทศสิงคโปร์ ผู้นำอาเซียนได้ลงนามในกฎบัตรอาเซียน ซึ่งเปรียบเสมือนธรรมนูญของอาเซียนที่จะวางกรอบทางกฎหมายและโครงสร้างองค์กร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของอาเซียนในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขับเคลื่อนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี พ.ศ.2558 (ค.ศ.2015) ตามที่ผู้นำอาเซียนได้ตกลงกันไว้โดยวัตถุประสงค์ของอาเซียน คือ ทำให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และเคารพกฎกติกาในการทำงานมากขึ้น นอกจากนี้ กฎบัตรอาเซียน ยังทำให้อาเซียนมีสถานะเป็นนิติบุคคล ในฐานะที่เป็นองค์กรระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Organization)

### การประกาศใช้

กฎบัตรอาเซียนมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2551 กล่าวคือ หลังจากที่ประเทศสมาชิกทั้ง 10 ประเทศ ได้ให้สัตยาบันกฎบัตรอาเซียนในที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งจัดขึ้นที่สำนักงานเลขาธิการอาเซียน ในกรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย โดยการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 14 ระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ – 1 มีนาคม พ.ศ. 2552 ที่จังหวัดเพชรบุรี เป็นการประชุมระดับผู้นำอาเซียนครั้งแรกหลังจากกฎบัตรอาเซียนมีผลบังคับใช้ ส่งผลให้การดำเนินงานของอาเซียนเป็นไปภายใต้กฎหมายเดียวกันและมุ่งไปสู่การสร้างตลาดเดียวในภูมิภาคภายใน 7 ปี

### วัตถุประสงค์ของกฎบัตรอาเซียน

ภาพรวมของประชาคมอาเซียน การรักษาและเพิ่มพูนสันติภาพ ความมั่นคง เสถียรภาพ การเพิ่มความร่วมมือด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคมวัฒนธรรม เป็นเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์และอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง

**ด้านเศรษฐกิจ** สร้างตลาดและฐานการผลิตเดียวและความสามารถในการแข่งขันสูง การรวมตัวทางเศรษฐกิจที่มีการเคลื่อนย้ายเสรีของสินค้า/บริการ การลงทุนและแรงงาน การเคลื่อนย้ายทุนเสรียิ่งขึ้น

**ด้านความมั่นคงของมนุษย์** บรรเทาความยากจน และลดช่องว่างการพัฒนา ส่งเสริมพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ผ่านความร่วมมือด้านการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีพ

**ด้านสังคม** ส่งเสริมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง สร้างสังคมที่ปลอดภัยมั่นคงจากยาเสพติด เพิ่มพูนความกินดีอยู่ดีของประชาชนอาเซียน ผ่านโอกาสที่ทัดเทียมกันในการเข้าถึงการพัฒนา มนุษย์, สวัสดิการ และความยุติธรรม

**ด้านสิ่งแวดล้อม** สนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืนที่คุ้มครองสภาพแวดล้อม ความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ

**ด้านวัฒนธรรม** ส่งเสริมอัตลักษณ์ของอาเซียนโดยเคารพความหลากหลายและอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม

**ด้านการเมืองความมั่นคง** คุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน เสริมสร้างประชาธิปไตย เพิ่มพูนธรรมาภิบาล และหลักนิติธรรม ตอบสนองต่อสิ่งท้าทายความมั่นคง เช่น การก่อการร้าย

## กฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter)

### โครงสร้างของกฎบัตรอาเซียน

โครงสร้างของกฎบัตรนี้ ประกอบด้วย อาร์มภบทและข้อบังคับ 55 ข้อ ใน 13 หมวด

หมวด 1 วัตถุประสงค์และหลักการ - กล่าวถึงวัตถุประสงค์และหลักการ

หมวด 2 ภาพบุคคลตามกฎหมาย - ระบุฐานะทางกฎหมาย

หมวด 3 สมาชิกภาพ - อธิบายสมาชิก การรับสมาชิกใหม่

หมวด 4 องค์กร - กล่าวถึงองค์กรและคณะทำงานประกอบด้วย ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน คณะมนตรีประสานงาน คณะมนตรีประชาคมอาเซียนต่าง ๆ องค์กรรัฐมนตรีเฉพาะสาขา คณะกรรมการถาวรประจำอาเซียน เลขาธิการและสำนักเลขาธิการ องค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน

หมวด 5 องค์กรที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน - มีรายชื่อตามภาคผนวก 2

หมวด 6 ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ - เอกสิทธิ์ทางการทูตของอาเซียน

หมวด 7 การตัดสินใจ - กล่าวถึงเกณฑ์การตัดสินใจอยู่บนหลักการปรึกษาหารือและฉันทามติ

หมวด 8 การระงับข้อพิพาท - กล่าวถึงวิธีระงับข้อพิพาทและคนกลาง โดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน เป็นช่องทางสุดท้าย

หมวด 9 งบประมาณและการเงิน - กล่าวถึงการจัดทำงบประมาณของสำนักเลขาธิการ

หมวด 10 การบริหารและขั้นตอนการดำเนินงาน - กล่าวถึง ประธานอาเซียน พิธีการทางการทูต ภาษาทำงาน

หมวด 11 อัตลักษณ์และสัญลักษณ์ - กล่าวถึงคำขวัญ ธง ดวงตรา วันและเพลงอาเซียน

หมวด 12 ความสัมพันธ์ภายนอก - กล่าวถึงแนวทาง ขั้นตอนการเจรจาของอาเซียนกับคู่เจรจา

หมวด 13 บทบัญญัติทั่วไปและบทบัญญัติสุดท้าย - กล่าวถึงการบังคับใช้

ภาคผนวก 1 - กล่าวถึงองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา

ภาคผนวก 2 - กล่าวถึงองค์กรที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน คือ รัฐสภา องค์กรภาคธุรกิจ สถาบันวิชาการ และองค์กรภาคประชาสังคม

ภาคผนวก 3 - อธิบายรายละเอียดธงอาเซียน

ภาคผนวก 4 - อธิบายรายละเอียดดวงตราอาเซียน

## กฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter)

### ความมุ่งประสงค์และหลักการ

#### ข้อ 1

##### ความมุ่งประสงค์

ความมุ่งประสงค์ของอาเซียน คือ...

7. เพื่อเสริมสร้างประชาธิปไตย เพิ่มพูนธรรมาภิบาล และหลักนิติธรรม ตลอดจนส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานโดยคำนึงถึงสิทธิและหน้าที่ของรัฐสมาชิกของอาเซียน

8. เพื่อตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติ ต่อสิ่งท้าทายทุกรูปแบบ อาชญากรรมข้ามชาติ และสิ่งท้าทายของพรมแดนอื่น ๆ

12. เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย มั่นคง และปราศจากยาเสพติดสำหรับประชาชนของอาเซียน

### หมวดที่ 1

### ความมุ่งประสงค์และหลักการ

#### ข้อ 10

##### องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา

1. ให้องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา

(ก) ดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กรที่มีอยู่

(ข) อนุวัติการความตกลงและข้อตัดสินใจของที่ประชุมสุดยอดอาเซียนที่อยู่ในขอบข่ายการดำเนินงานของแต่ละองค์กร

(ค) เสริมสร้างความร่วมมือในสาขาของแต่ละองค์กรให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อสนับสนุนการรวมตัวของอาเซียนและการสร้างประชาคมอาเซียน และ

(ง) เสนอรายงานและข้อเสนอแนะต่อคณะมนตรีประชาคมอาเซียนของแต่ละองค์กร

2. องค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขาแต่ละองค์กรอาจมีเจ้าหน้าที่อาวุโสและองค์กรย่อยที่เกี่ยวข้องในขอบข่ายการดำเนินงานของตนตามที่ระบุในภาคผนวก 1 เพื่อดำเนินหน้าที่ของตน ภาคผนวกดังกล่าวอาจได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัย โดยเลขาธิการอาเซียนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการของผู้แทนถาวร โดยไม่ต้องใช้บทบัญญัติว่าด้วยการแก้ไขภายใต้กฎบัตรนี้ (ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด และการขนส่ง และที่ประชุมผู้อำนวยการกรมการตรวจคนเข้าเมือง)

## กฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter)

### หมวดที่ 4 องค์กร

#### ข้อ 12

1. ให้รัฐสมาชิกอาเซียนแต่ละรัฐแต่งตั้งผู้แทนถาวรประจำอาเซียนหนึ่งคน ในชั้นเอกอัครราชทูตที่มีถิ่นพำนัก ณ กรุงจาการ์ตา
2. ผู้แทนถาวรประกอบรวมกันเป็นคณะกรรมการผู้แทนถาวร ซึ่งต้อง
  - (ก) สนับสนุนการทำงานของคณะมนตรีประชาคมอาเซียนและองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขา
  - (ข) ประสานงานกับสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ และองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียน เฉพาะสาขาอื่นๆ
  - (ค) ติดต่oprสานงานกับเลขาธิการอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียนในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานของตน
  - (ง) อำนวยความสะดวกความร่วมมือของอาเซียน กับหุ้นส่วนภายนอก และ
  - (จ) ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ที่อาจกำหนดโดยคณะมนตรีประสานงานอาเซียน

### หมวดที่ 5

#### องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน

#### ข้อ 16

##### องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน

1. อาเซียนอาจมีความสัมพันธ์กับองค์ภาวะซึ่งสนับสนุนกฎบัตรอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความมุ่งประสงค์และหลักการของอาเซียน องค์ภาวะที่มีความสัมพันธ์เหล่านี้ ระบุอยู่ในภาคผนวก 2 (ที่ประชุมอธิบดีกรมตำรวจอาเซียน)
2. ให้คณะกรรมการผู้แทนถาวรบัญญัติกฎการดำเนินงานและหลักเกณฑ์สำหรับการมีความสัมพันธ์ตามข้อเสนอแนะของเลขาธิการอาเซียน
3. ภาคผนวก 2 อาจได้รับการปรับปรุงให้ทันสมัยโดยเลขาธิการอาเซียนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผู้แทนถาวร โดยไม่ต้องใช้บทบัญญัติว่าด้วยการแก้ไขภายใต้กฎบัตรนี้

### หมวดที่ 10

#### การบริหารและขั้นตอนการดำเนินงาน

#### ข้อ 34

##### ภาษาที่ใช้ในการทำงานของอาเซียน

ภาษาที่ใช้ในการทำงานของอาเซียน คือ ภาษาอังกฤษ



## ธงอาเซียน



- ธงอาเซียนเป็นสัญลักษณ์ของความสามัคคี และการสนับสนุนของประเทศสมาชิกต่อหลักการและความพยายามของอาเซียนรวมทั้งเป็นช่องทางเพื่อส่งเสริมความตระหนักรู้และความเป็นปึกแผ่นยิ่งขึ้นของอาเซียน
- ธงอาเซียนแสดงถึงเสถียรภาพ สันติภาพ ความสามัคคีและพลวัตของอาเซียน สีของธง ได้แก่ น้ำเงิน แดง ขาว และเหลือง ซึ่งแสดงถึงสีหลักของธงชาติของบรรดาประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด
  - น้ำเงิน แสดงถึงสันติภาพและเสถียรภาพ
  - แดง บ่งชี้ความกล้าหาญและความก้าวหน้า
  - ขาว แสดงความบริสุทธิ์
  - เหลือง เป็นสัญลักษณ์ของความเจริญรุ่งเรือง
- รวงข้าวตรงกลางของตราสัญลักษณ์แสดงถึง ความใฝ่ฝันของบรรดาผู้ก่อตั้งอาเซียนให้มีอาเซียนที่ประกอบด้วยบรรดาประเทศทั้งหมดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผูกพันกันอย่างมีมิตรภาพและเป็นหนึ่งเดียว
- วงกลมแสดงถึงเอกภาพของอาเซียน

### แนวทางการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of ASEAN Flag)

โดยปกติ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะติดธงอาเซียนที่สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ และสามารถติดธงอาเซียนคู่ธงชาติได้ในงานต่างๆ ทั้งภายในและนอกอาคารเป็นครั้งคราวได้ ในระหว่างการประชุมอาเซียน งานเฉลิมฉลองวันสถาปนาอาเซียน (8 สิงหาคม) งานพิธีการ นิทรรศการ หรืองานอื่นใดที่จัดขึ้นเพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ของอาเซียน

ธงชาติของทุกประเทศเป็นของสูง เป็นที่เคารพ ดังนั้น การติดธงชาติประเทศต่างๆ และธงอาเซียนต้องตรวจสอบความถูกต้องของธง ขนาดธงและเสาธงที่เท่าเทียมกัน เรียงลำดับการวางเสาธงที่ถูกต้อง โดยสามารถตรวจสอบและศึกษาแนวทางการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of ASEAN Flag) ที่ถูกต้องและเหมาะสมได้ที่เว็บไซต์กรมอาเซียน ([www.mfa.go.th/asean](http://www.mfa.go.th/asean)) หรือ สำนักเลขาธิการอาเซียน ([www.aseansec.org](http://www.aseansec.org))

หมายเหตุ : ธงอาเซียนเป็นลิขสิทธิ์ของอาเซียน



## คำขวัญอาเซียน

หนึ่งวิสัยทัศน์ หนึ่งอัตลักษณ์ หนึ่งประชาคม  
One Vision One Identity One Community



ASEAN  
Common  
Visa  
คืออะไร ?

ASEAN Common Visa เป็นข้อริเริ่มที่มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ชาวต่างชาติที่ประสงค์จะเดินทางเข้ามาในอาเซียน โดยแทนที่จะต้องขอวีซ่าจากประเทศต่างๆ เป็นรายประเทศ ก็สามารถขอวีซ่าจากประเทศใดประเทศหนึ่งในอาเซียน เพื่อใช้ประกอบการเดินทางภายในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนได้เลย แต่ยังคงต้องผ่านการตรวจการเดินทางเข้า-ออกเมืองตามด่านต่างๆ ขณะนี้ อาเซียนกำลังศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้ ASEAN Common Visa โดยจะประเมินผลดีผลเสีย ปัญหาและอุปสรรค ขณะเดียวกัน มีความจำเป็นที่ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ เตรียมความพร้อมให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามจุดผ่านแดนต่างๆ ด้วย

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน ไทยและกัมพูชาได้เริ่มใช้ ACMECS Single Visa ซึ่งนักท่องเที่ยวสามารถยื่นขอเพื่อใช้เดินทางเข้าประเทศไทยและกัมพูชา ซึ่งถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นสู่การออกวีซ่าให้กับ 10 ประเทศในอนาคต

ในบางส่วน การใช้ ASEAN Common Visa จะเป็นความท้าทายกับอาเซียนและประเทศไทย โดยเฉพาะการเตรียมการรับมือกับปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติต่างๆ เช่น การลักลอบขนยาเสพติด การค้ามนุษย์ การก่อการร้าย รวมถึงปัญหาโรคระบาดและโรคติดต่อ เป็นต้น





# ประเทศไทย กับอาเซียน

## บทบาทไทยในอาเซียน

นับตั้งแต่อาเซียนได้ก่อตั้งขึ้นในปี พ.ศ.2510 ประเทศไทยได้มีบทบาทสำคัญในการผลักดันความร่วมมือของอาเซียนให้มีความคืบหน้ามาโดยตลอด และอาเซียนถือเป็นหัวใจสำคัญของนโยบายด้านการต่างประเทศของประเทศไทยเรื่อยมาจนถึงปัจจุบันเนื่องจากการส่งเสริมความร่วมมือในกรอบต่างๆ ของอาเซียน เป็นการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาคสืบไป

ในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนเมื่อปี พ.ศ. 2551 - พ.ศ. 2552 ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการวางรากฐานสำหรับประชาคมอาเซียนโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง โดยได้มีการจัดทำแผนงานสู่ประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. 2552 - พ.ศ. 2558 (Cha-am Hua Hin Roadmap for an ASEAN Community 2009 - 2015) ซึ่งครอบคลุมแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในทั้งสามเสา รวมทั้งการอนุวัติการกฎบัตรอาเซียนเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพของกลไกต่างๆ ของอาเซียนให้สามารถร่วมแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างทันที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโลกปัจจุบันที่ต้องเผชิญกับปัญหาท้าทายความมั่นคงในรูปแบบใหม่ เช่น โรคระบาด การก่อการร้าย ยาเสพติด การค้ามนุษย์ สิ่งแวดล้อม และภัยพิบัติ

**ในด้านการเมืองและความมั่นคง** ประเทศไทยพยายามผลักดันให้อาเซียนดำเนินการด้านการส่งเสริมความไว้เนื้อเชื่อใจและการทูตเชิงป้องกัน โดยใช้กลไกต่างๆ ในกรอบอาเซียน เช่น การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ADMM) การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับคู่เจรจา (ADMM Plus) และการประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในเอเชีย - แปซิฟิก (ARF) รวมทั้งได้ผลักดันการจัดตั้งเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEANWFZ) และส่งเสริมให้อาเซียนร่วมมือกันมากขึ้นในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ อาทิ ยาเสพติด ภัยพิบัติ และอาชญากรรมข้ามชาติ

นอกจากนี้ ประเทศไทยยังได้มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในอาเซียน โดยได้ผลักดันการจัดตั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (AICHR) และให้การสนับสนุนการทำงานของ AICHR อย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ในการจัดทำปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Asean Human Rights Declaration) ซึ่งผู้นำอาเซียนได้รับรองเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2555 ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 21 ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา

**ในด้านเศรษฐกิจ** ประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของการรวมตัวทางเศรษฐกิจในภูมิภาคที่จะช่วยส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอย่างยั่งยืน โดยนายอานันท์ ปันยารชุน อดีตนายกรัฐมนตรี ได้เป็นผู้เสนอและริเริ่มให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2535 ซึ่งต่อมา อาเซียนได้จัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับอีก 6 ประเทศ ได้แก่ จีน สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น อินเดีย ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ นอกจากนี้ อาเซียนยังอยู่ระหว่างการเจรจาจัดทำความตกลงพหุภาคีทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership หรือ RCEP) ซึ่งจะนำไปสู่เขตการค้าเสรีระดับภูมิภาคขนาดใหญ่ ครอบคลุมประชากรเกินครึ่งหนึ่งของโลก โดยประเทศไทยจะมีบทบาทสำคัญในการผลักดันเรื่องนี้ต่อไปเพื่อส่งเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศและของภูมิภาค

ประเทศไทยยังเป็นผู้ริเริ่มและผลักดันแนวคิดเกี่ยวกับความเชื่อมโยงในอาเซียน (Enhanced Connectivity in ASEAN) โดยครอบคลุมทุกมิติ ได้แก่ ความเชื่อมโยงด้านกายภาพ ด้านกฎระเบียบ และระหว่างประชาชน ซึ่งนำไปสู่การจัดทำแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงในอาเซียน อันเป็นกรอบยุทธศาสตร์หลักที่จะช่วยสนับสนุนกิจกรรมการดำเนินการด้านความเชื่อมโยงในกรอบอื่นๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาคและทวีป และต่อมาประเทศไทยยังได้

ผลักดันแนวคิดความเชื่อมโยงกับนอกภูมิภาค (Connectivity Beyond ASEAN) เพื่อขยายเครือข่ายการคมนาคมขนส่งไปสู่ประเทศนอกภูมิภาค เช่น จีน และอินเดียด้วย

**ในด้านสังคมและวัฒนธรรม** ประเทศไทยได้ผลักดันการสร้างประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลางมาโดยตลอด รวมทั้งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างประชาคมอาเซียน โดยประเทศไทยได้ริเริ่มการประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนกับผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียน ผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนเยาวชน เพื่อส่งเสริมการปฏิสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับประชาชนกลุ่มต่างๆ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ อย่างแข็งขันเพื่อเพิ่มพูนความร่วมมือด้านสังคมและวัฒนธรรม อาทิ การบริหารจัดการภัยพิบัติ การศึกษา สิ่งแวดล้อม สาธารณสุข การลดช่องว่าง ด้านการพัฒนา และการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน เพื่อให้บรรลุการสร้างสังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปันในอาเซียน

## ความท้าทายของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

### ด้านการเมือง

- ในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียน ไทยจะต้องปรับการดำเนินการในภาครัฐให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของการเป็นประชาคม โดยเฉพาะในด้านการมีประชาธิปไตย ธรรมาภิบาล และความโปร่งใส
- ไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นจะต้องมีท่าทีที่ใกล้เคียงหรือร่วมกันมากขึ้นในประเด็นความท้าทายระดับโลกต่างๆ
- ประเทศสมาชิกอาเซียน ต้องร่วมมือกันจัดการกับปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ อย่างใกล้ชิดกันมากขึ้น เช่น อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ และยาเสพติด เป็นต้น

### ด้านเศรษฐกิจ

ในขณะที่ส่วนใหญ่ เป็นเรื่องการปรับกฎระเบียบ / กฎหมายภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับข้อผูกพันของไทยใน AEC เช่น

ด้านการค้า บริการ ผลการศึกษาพบว่า ไทยยังคงปกป้องภาคบริการอยู่มากและการเปิดเสรีการค้าบริการของไทยยังไม่เกินไปกว่าระดับที่กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันอนุญาตให้ทำได้

ด้านการลงทุน ไทยอาจต้องพยายามปรับนโยบายการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชนภายในประเทศและความเหมาะสมกับความต้องการของเศรษฐกิจของประเทศมากขึ้น รวมทั้งควรจัดทำข้อมูลเผยแพร่เป็นภาษาอังกฤษมากขึ้นเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในด้านการพัฒนา SME ควรเสริมสร้างขีดความสามารถของสถาบันการเงินและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME มากขึ้น ส่วนเรื่องนโยบายการแข่งขัน ผลการศึกษาพบว่าไทยยังขาดแนวทาง / วิธีการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าที่ชัดเจน

### ด้านสังคมและวัฒนธรรม

- ไทยจำเป็นต้องเร่งปรับตัวเพื่อรับกับการที่ประชาชนจะมีความใกล้ชิดกันมากขึ้น การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม การสร้างอัตลักษณ์ (identity) ร่วมกันของอาเซียน ฯลฯ
- สร้างความพร้อมในการมีความร่วมมือที่ใกล้ชิดขึ้นกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น เพื่อบริหารจัดการกับปัญหาที่จะกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์ เช่น การจัดการกับปัญหาภัยพิบัติ การแก้ไขปัญหาให้กับผู้ด้อยโอกาสในสังคม และการเชื่อมโยงระบบการศึกษาระหว่างกัน
- และที่สำคัญมาก คือ การสร้างความตระหนักรู้เรื่องอาเซียน เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน

## นโยบายรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา

### การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

การรวมตัวกันเป็นประชาคมอาเซียนซึ่งจะมีผลบังคับใช้อย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี 2558 จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก หากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่างๆ ให้พร้อม การเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องความเชื่อมโยงด้านระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ ด้านกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาด่านชายแดน และการเตรียมการด้านทรัพยากรมนุษย์ จะส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาชนอาเซียน

1. เร่งเสริมสร้างความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในภูมิภาคอาเซียนและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่ง และโทรคมนาคมที่เชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียน ระบบการออกใบรับรอง/ใบอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ร่วมกันในอาเซียน รวมทั้งการสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากความตกลงทางการค้า การลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือในระดับทวิภาคีและพหุภาคีที่มีผลบังคับใช้แล้ว เร่งขยายการจัดทำข้อตกลงการยอมรับร่วมกันของสินค้าด้านการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานโดยให้ความสำคัญต่อสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูงโดยเฉพาะกลุ่มสินค้าอุปโภค และบริโภค รวมถึงการปรับปรุงเกณฑ์การค้าและระบบพิธีการศุลกากรให้สะดวก ลดขั้นตอนต่างๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง และปรับระบบภาษีและการอำนวยความสะดวกอื่นๆ เพื่อดึงดูดให้มีการตั้งสำนักงานปฏิบัติการประจำภูมิภาคที่กรุงเทพมหานคร เพื่อพัฒนาให้กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจ การค้า การลงทุนของภูมิภาคได้ในที่สุด

2. พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับข้อตกลงในการเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่เปิดเสรีมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการในประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานตลาดโลกได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฐานการผลิตสินค้าหลายชนิด และธุรกิจเกี่ยวเนื่องที่ประเทศไทยได้เข้าไปลงทุนขยายฐานการผลิตในประเทศอื่นในอาเซียนมาเป็นเวลานานแล้ว ตลอดจนกลุ่มการผลิตที่ผู้ประกอบการของไทยเตรียมที่จะขยายฐานการผลิตเพิ่มเติมอีกหลายชนิด ซึ่งช่วยให้ประเทศไทยมีฐานการผลิตสินค้าคุณภาพหลากหลาย เพื่อขายในตลาดต่างๆ ได้มากขึ้น ทั้งในอาเซียนและในตลาดโลก และเป็นการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในกระบวนการพัฒนาอุตสาหกรรม

3. พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานวิชาชีพใน 8 กลุ่ม ที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น การส่งเสริมการพัฒนาาระบบการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

4. เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (GMS) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ในอาเซียนสัมฤทธิ์ผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

5. ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่งแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกันในอาเซียน เพื่อยกระดับศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยสู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ และขณะเดียวกันก็ช่วยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่ต่างๆ ภายในประเทศด้วย

6. พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดนและโครงข่าย การคมนาคมขนส่ง บริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) โดยระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ 6 ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่ ซึ่งจะทำให้ระบบขนส่งและโลจิสติกส์สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพและรองรับปริมาณการเดินทางและการขนส่งที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น จากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน



การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษใน 12 พื้นที่ จำนวน 10 จังหวัด สำหรับพื้นที่ที่มีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเริ่มดำเนินการระยะแรก 5 จังหวัด ครอบคลุม 4 ภูมิภาค ได้แก่ จังหวัดตาก มุกดาหาร สระแก้ว ตราด และ สงขลา ตามนโยบายของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.)



ระยะที่ 2 เพิ่มอีก 7 จังหวัด

1. กาญจนบุรี
2. เชียงราย (เชียงของ)
3. เชียงราย (เชียงแสน)
4. เชียงราย (แม่สาย)
5. หนองคาย
6. นครพนม
7. นราธิวาส

## ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากประชาคมอาเซียน

1. ป้องกันความขัดแย้งและสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อช่วยส่งเสริมสันติภาพในภูมิภาค
2. ช่วยให้มีการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน รวมทั้งมีกลไกในการควบคุมการทำงานของภาครัฐให้มีความโปร่งใสมยิ่งขึ้น
3. ช่วยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมแก้ไขปัญหาต่างๆ มากขึ้น
4. ช่วยให้ไทยสามารถแก้ไขปัญหาและความท้าทายได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น ภัยพิบัติ ยาเสพติด การค้ามนุษย์
5. ช่วยสร้างอำนาจต่อรองแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนในเวทีโลกทั้งด้านเศรษฐกิจและการเมือง
6. ทำให้ตัวเลขการค้าขายสินค้าเพิ่มสูงขึ้น และผู้บริโภคจะได้รับประโยชน์ในการซื้อสินค้านำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนในราคาถูกลง
7. ตลาดขนาดใหญ่ของอาเซียนกว่า 600 ล้านคน จะเป็นโอกาสในการขยายการส่งออกสินค้าไทยมากขึ้น
8. ร่วมมือกันปรับระเบียบและกฎเกณฑ์ของอาเซียนที่จะเป็นไปในทิศทางเดียวกันและจัดมาตรการกีดกันต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนระหว่างกัน
9. การรวมเป็นตลาดเดียวกันจะช่วยดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศให้เข้ามาลงทุนในภูมิภาค รวมถึงประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งจะช่วยสร้างงานและรายได้แก่ประชาชน
10. ช่วยกระตุ้นให้ภาคส่วนต่างๆ ของไทย อาทิ ภาคธุรกิจ เกษตร ท่องเที่ยว เริ่มปรับตัวเพื่อรับมือกับเศรษฐกิจโลกที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว
11. ช่วยสร้างความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศในอาเซียนรวมทั้งประเทศไทย
12. การลดช่องว่างด้านการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนจะช่วยลดปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานของประเทศที่พัฒนาน้อยกว่า
13. ช่วยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ความยากจนจะลดลง สามารถเข้าถึงการศึกษาได้อย่างทั่วถึง มีสวัสดิการทางสังคมที่มั่นคงและมีสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้น





# ตำรวจไทย กับอาเซียน

## (ร่าง) แผนการดำเนินการตามเป้าหมายการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

### ระยะเอดพวเหน้า (ภายใน ก.ย.57)

- จัดทำยุทธศาสตร์ APSC
- กำหนดแผนงาน/โครงการรองรับ
- กำหนดหน่วยรับผิดชอบแผนงาน/โครงการและกิจกรรมเร่งด่วน
- เร่งรัดจัดทำความร่วมมือ AC
- จัดตั้งศูนย์ข้อมูลและประชาสัมพันธ์

### ระยะเร่งด่วน (ต.ค.57 - ธ.ค.58)

- การบริหารจัดการชายแดน (สมช.)
- การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ (ตร.)
- การสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจและการทูตเชิงป้องกัน (กต.)
- การเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติภารกิจทางทหารร่วมกันของอาเซียน (กท.)
- การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว (รง.)
- การบริหารจัดการภัยพิบัติอาเซียนและภูมิภาค (มท.)
- การต่อต้านการก่อการร้าย (สมช.)
- การส่งเสริมด้านสิทธิมนุษยชน (พม.)
- การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาล (ทุกหน่วย)
- การสร้างความมั่นคงด้านอาหาร (กษ.)
- การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน (พท.)
- การสร้างความร่วมมือด้านสาธารณสุข (สธ.)
- การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมชายแดน (ทส.)

### ระยะยาว (ม.ค.59 เป็นต้นไป)

- การปรับปรุงแผนงานการจัดการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (APSC Blueprint) (กต. และ สมช.)
- การปรับปรุงโครงสร้างบุคลากรงบประมาณการบริหารจัดการ การจัดตั้ง การแปรสภาพหน่วยราชการ รองรับการค้าเสรีของแต่ละหน่วยราชการ รวมทั้งปรับปรุงพัฒนากฎหมาย แก้ไขกฎระเบียบ มาตรการต่างๆ ให้ทันสมัย ครบคลุม และมีประสิทธิภาพ (ทุกหน่วย)

## การประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน ครั้งที่ 34 (34<sup>th</sup> ASEANAPOL Conference) ระหว่างวันที่ 12 – 16 พ.ค.57 ณ กรุงมะนิลา ฟิลิปปินส์

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ผลักดันอาชญากรรมสิ่งแวดล้อมให้เป็นหนึ่งในอาชญากรรมข้ามชาติ ที่ตำรวจอาเซียนควรให้ความสำคัญ จนในที่สุดอาชญากรรมนี้ได้กลายเป็นอาชญากรรมข้ามชาติที่เพิ่มขึ้นมาใหม่ ในกรอบของตำรวจอาเซียนที่จะต้องพิจารณาหาแนวทางป้องกันปราบปรามต่อไป เฉกเช่นเดียวกับอาชญากรรมที่สำคัญอื่นๆ เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ฯลฯ

นอกจากนี้ยังได้ผลักดันให้การดำเนินการด้านนิติวิทยาศาสตร์ ซึ่งเป็นผลมาจากการริเริ่มของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในสมัยการประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียนครั้งที่ 33 เกิดการประสานงานอย่างมีเครือข่ายที่เข้มแข็งขึ้นระหว่างตำรวจอาเซียนด้วยกัน ซึ่งแนวคิดนี้ได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบันและคาดว่าจะเป็นที่ประจักษ์ที่มาสู่ความเป็นรูปธรรมต่อไปในอนาคตอันใกล้

แสวงหาความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ตามประเภทอาชญากรรมที่สำคัญ ดังนี้

1. การลักลอบค้ายาเสพติด
2. การก่อการร้าย
3. การลักลอบค้าอาวุธ
4. การค้ามนุษย์
5. ฉ้อโกงทางทะเล
6. อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ความผิดเกี่ยวกับธนาคาร และการปลอมแปลงบัตรเครดิต
7. อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์
8. การปลอมแปลงเอกสารเดินทาง
9. การฉ้อโกงระหว่างประเทศ
10. อาชญากรรมสิ่งแวดล้อม (เพิ่มเติม)

# การเตรียมความพร้อมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

## ระดับบุคคล

- เพิ่มความรู้เกี่ยวกับอาเซียน
- ตื่นตัวและเตรียมความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลง
- เปลี่ยนทัศนคติที่มีต่อเพื่อนบ้าน
- เพิ่มขีดความสามารถในด้านการใช้ภาษาอังกฤษและภาษาเพื่อนบ้าน
- ฝึกฝนกลยุทธ์-ยุทธวิธีการสืบสวน สอบสวน ตลอดจนคอยติดตามข้อมูลข่าวสารให้รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง
- สร้างความกลมกลืนระหว่างตำรวจไทยกับตำรวจในกลุ่มสมาชิก

## ระดับหน่วยงาน

- จัดตั้งศูนย์อาเซียนในหน่วยงาน
- จัดทำแผนปฏิบัติงานที่ชัดเจน (Action Plan)
- สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งในและนอกประเทศ
- มีการติดตามประเมินผลการทำงานของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ
- ปรับแผนยุทธศาสตร์ โดยแบ่งความสำคัญไปยังหน่วยงานต่างๆ
- ปรับศูนย์อาชญากรรมข้ามชาติ ของ ตร.ให้มีความครบถ้วน ทันสมัย
- สร้างความร่วมมือกันระหว่างตำรวจในประเทศสมาชิกอาเซียนให้เกิดกระบวนการพัฒนาหลักสูตรร่วมกัน
- ตั้งศูนย์บูรณาการในการให้บริการร่วมกันของ ตร.ในพื้นที่ภาคต่างๆ

## ระดับนโยบาย

- การพัฒนาและเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลที่สำคัญของ ตร.
- เน้น 10 จังหวัดเขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายรัฐบาล
- ปรับกลยุทธ์ในการเตรียมเข้าสู่อาเซียนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- ให้ความสำคัญกับมิติการประชุม ASEANAPOL
- เน้น จว.ในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ โดยเฉพาะจังหวัด ชลบุรี เชียงใหม่ ภูเก็ต สุราษฎร์ธานี

## ประชาชนได้อะไร จากการเตรียมพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

### การเมือง - ความมั่นคง

- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ประเทศสมาชิกอาเซียนและอื่นๆ มีความเชื่อมั่นและมั่นใจในการเดินทางเข้าประเทศไทย
- ความเชื่อมั่นของนักลงทุน และนักท่องเที่ยว

### เศรษฐกิจ

- ประเทศไทย เป็นจุดศูนย์กลางของการลงทุน การท่องเที่ยว และโลจิสติกส์
- ประชาชนไทย มีงานทำมากขึ้น มีภาวะทางเศรษฐกิจดีขึ้น
- พัฒนาและสร้างความเจริญ ทางด้านเศรษฐกิจให้กับประเทศไทย

### สังคม - วัฒนธรรม

- สังคมมีความสุข
- ประเทศในอาเซียน มีความสัมพันธ์ที่ดี และมีความร่วมมือกันมากขึ้น





## ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



### ยุทธศาสตร์ที่ 1

“บริหารจัดการชายแดนและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทุกรูปแบบเพื่อความมั่นคงของประเทศ”

#### ภารกิจที่ 1 การเฝ้าระวังตามแนวชายแดนและคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

- ศึกษานโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับการจัดกองกำลังทหารในพื้นที่ชายแดน

• ติดตาม วิเคราะห์ สถานการณ์ แนวโน้มภัยคุกคามต่อความมั่นคงในรูปแบบต่างๆ อันเป็นผลสืบเนื่องจากการเคลื่อนย้ายเสรีของบุคคลและสินค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลักลอบผ่านแดนในช่องทางธรรมชาติโดยไม่ผ่านหรือหลีกเลี่ยงการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ตามจุดผ่านแดนถาวร

ตรวจสอบความพร้อมในการดูแลแนวชายแดนทั้งทางบก ทางน้ำ และชายฝั่ง ทั้งทางด้านหน่วยงาน บุคลากร การประสานงานและด้านการข่าว รวมทั้งสร้างเครือข่ายป้องกันคนเข้าเมืองบริเวณแนวชายแดน โดยดำเนินการดังนี้

1. ตรวจสอบภารกิจของ บช.ตชต. ในการสนับสนุนการปฏิบัติของ สตม. และ ภ.ต่างๆ ที่มีพื้นที่ติดชายแดนไทย แบ่งมอบภารกิจรวมถึงพื้นที่รับผิดชอบของแต่ละหน่วย ตลอดจนการบูรณาการระหว่างหน่วย ให้มีความชัดเจน
2. ความพร้อมในด้านกำลังพล วัสดุ อุปกรณ์ และสถานที่ทำการในพื้นที่ที่มีสถานการณ์ล่อแหลม รวมทั้งพื้นที่ซึ่งคาดว่าจะต้องจัดกำลังเข้าทดแทน กองกำลังของทหาร โดยตรวจสอบนโยบายของกองทัพให้ชัดเจน
3. กฎ กติกา ข้อบังคับต่างๆ ของอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ที่จำเป็นต้องปรับปรุงระบบการทำงานให้สอดคล้อง
4. กฎหมายหรือระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ



เจ้าภาพหลัก : บช.ตชต.

หน่วยงานสนับสนุน : สตม., บช.ก. และ ภ. ที่มีพื้นที่รับผิดชอบแนวชายแดน

### ยุทธศาสตร์ที่ 2

“การสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยว การบริการและการลงทุนกับประเทศในสมาชิกอาเซียน  
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

#### ภารกิจที่ 2 การพัฒนาศักยภาพการตรวจคนเข้าเมืองเพื่อรองรับความเชื่อมโยงระบบการคมนาคมขนส่ง การเปิดเสรีทางการค้าและการท่องเที่ยว

โดยศึกษาข้อมูลและติดตามความคืบหน้าของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการก่อสร้างเครือข่ายเส้นทางคมนาคมขนส่งอาเซียนทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ตามแผนแม่บทฯ และจัดเตรียมแผนงานรองรับให้ครอบคลุมทุกด้านทั้งในเชิงโครงสร้างพื้นฐาน กฎระเบียบ และระบบการให้บริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

เตรียมความพร้อมของด่านตรวจคนเข้าเมือง โดยตรวจสอบความพร้อมของที่ทำกร ตามจุดต่างๆ ทั้งที่เป็นจุดผ่านแดนและหน่วยบริการในพื้นที่ชั้นใน ให้เหมาะสมกับภารกิจ ความสะดวก และประสิทธิภาพในการให้บริการโดยจัดเตรียมแผนการปรับปรุงก่อสร้างที่ทำกรและพัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมืองบริเวณจุดเชื่อมพรมแดนทางหลวงและทางรถไฟท่าอากาศยานนานาชาติ และท่าเรือระหว่างประเทศ ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

1. มิติในเรื่องระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น
  - การเชื่อมโยงระบบสารสนเทศ สตม. ทั้งระบบ
  - การติดตั้งระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทำกรอากาศยานสุวรรณภูมิ
2. มิติด้านกฎหมาย เช่น
  - กฎ ระเบียบ เร่งรัดแก้ไข พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522
3. มิติด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคล เช่น
  - การพัฒนาบุคลากรทั้งด้านคุณภาพ และด้านปริมาณ
4. มิติเรื่องการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของ สตม. เช่น
  - การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของ สตม.
  - การดำเนินการยุทธกรมอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน



เจ้าภาพหลัก : สตม.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.ก.



## ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



### ยุทธศาสตร์ที่ 2

“การสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยว การบริการและการลงทุนกับประเทศในสมาชิกอาเซียน  
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

#### ภารกิจที่ 3 การรักษาความปลอดภัยระบบโครงข่ายคมนาคมขนส่งในพื้นที่ชั้นใน

หลังจากโครงข่ายการคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศภายในอาเซียนเริ่มมีการเชื่อมต่อกัน และมีการเคลื่อนย้ายบุคคลสัญชาติอาเซียนและสินค้าผ่านแดนหรือ ข้ามแดนในโครงข่ายการคมนาคมดังกล่าวมากขึ้น ทร. จะต้องปรับปรุงและพัฒนาระบบการตรวจตรารักษาความปลอดภัยในเครือข่ายเส้นทางดังกล่าว ได้แก่ การตั้งด่านตรวจหรือจุดตรวจบนเส้นทางหลวงอาเซียน ระบบการตรวจตรารักษาความปลอดภัยในขบวนและเส้นทางรถไฟ ระบบการรักษาความปลอดภัยท่าอากาศยานนานาชาติ และระบบการตรวจตรารักษาความปลอดภัยเส้นทางทางขนส่งทางน้ำและชายฝั่ง นอกจากนี้ยังต้องเตรียมความพร้อมในการบังคับใช้กฎหมายและการบริการในเส้นทางหลวงอาเซียนอีกด้วย

เตรียมความพร้อมในการรักษาความปลอดภัย การบังคับใช้กฎหมาย และการบริการในเส้นทางหลวงอาเซียน ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ โดยดำเนินการ ดังนี้

1. การบังคับใช้กฎหมายด้านการจราจรในเส้นทางหลวงอาเซียนและเส้นทางเกี่ยวเนื่อง เช่น การกำหนดเงื่อนไขการขับขี การปรับปรุงรูปแบบใบสั่งที่สามารถใช้กับผู้ขับขี่ชาวต่างชาติได้ด้วยการเปรียบเทียบปรับ ณ จุดบริการประชาชนที่เหมาะสม เป็นต้น

2. กฎ กติกา ข้อบังคับต่างๆ ของอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ที่จำเป็นต้องปรับปรุงระบบการทำงานให้สอดคล้อง

3. กฎหมายหรือระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ

4. การพัฒนาบุคลากรที่รับผิดชอบเส้นทางหลวงอาเซียนให้สามารถให้บริการและบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส

5. กำหนดจุดบริการประชาชนและระบบการตรวจตราป้องกันเหตุร้ายให้เหมาะสมกับพื้นที่หรือจุดเป้าหมาย มีภารกิจใดที่เพิ่มขึ้น พิจารณาจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นและเร่งด่วน

6. การจัดตั้งสถานีรับผิดชอบพื้นที่ท่าอากาศยานและท่าเรือ

เป็นการเฉพาะเตรียมความพร้อมของด่าน



เจ้าภาพหลัก : สยศ.ตร.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.น., ก., กมค., ภ.1-9 และ ศชต.

#### ภารกิจที่ 4 การปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

โดยต้องศึกษาขอบเขตเนื้อหา และติดตามความคืบหน้าของผลกระทบในมิติต่างๆ อันสืบเนื่องจากการมีผลใช้บังคับของกฎบัตร พิธีสาร และข้อตกลงระหว่างประเทศ ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกรรมทางการค้า บริการ และการเคลื่อนย้ายบุคคลและสินค้าข้ามพรมแดน ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะต้องนำมาเป็นแนวทางปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย



กฎหมายและระเบียบที่มีความสำคัญ ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องติดตามความคืบหน้าอย่างใกล้ชิดในขณะนี้ ประกอบด้วย

1. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ....

2. ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ....

3. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ....) พ.ศ. .... ออกตามความใน พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

4. เสนอปรับปรุง กฎ ระเบียบ กฎหมาย ตามที่เจ้าภาพหลักในภารกิจต่าง ๆ เสนอขอปรับปรุงแก้ไข



เจ้าภาพหลัก : กมค.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.ก., สตม. และ บช.ตชต.



## ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



### ยุทธศาสตร์ที่ 2

“การสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยว การบริการและการลงทุนกับประเทศในสมาชิกอาเซียน  
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

#### ราชอาณาจักรไทย

ສາທາລະນະລັດປະຊາທິປະໄຕປະຊາຊົນລາວ

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា

இந்தியா

Cộng hòa Xã hội chủ nghĩa Việt Nam

Negara Brunei Darussalam

نڬارا بروني دارالسلام

Republic of Singapore

新加坡共和国 (Chinese)

Republik Singapura (Malay)

சிங்கப்பூர் குடியரசு (Tamil)

Bahasa Malaysia

بهاس مليسيا

Filipino

Bahasa Indonesia

#### ภารกิจที่ 5 การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์

สาระสำคัญของความเป็นประชาคมอาเซียน คือ ความรู้ความเข้าใจและ  
ความเป็นอันหนึ่งอันเดียว ภายใต้ความหลากหลายทางเชื้อชาติ ภาษา และวัฒนธรรม  
ซึ่งจะเกิดขึ้นได้ต้องอาศัยการสื่อสารระหว่างกัน ดังนั้น ภาษาและสื่อจึงเป็นหัวใจสำคัญ  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการปฏิบัติงานของตำรวจ ซึ่งต้องมีปฏิสัมพันธ์ ทั้งโดยตรงและ  
โดยอ้อมกับประชาชนทุกชาติ ทุกภาษา ที่มาอยู่ในผืนแผ่นดินไทย

การจัดทำสื่อหลายภาษาเพื่อประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข่าวสาร รณรงค์  
แจ้งเตือน ตลอดจนขอความร่วมมือในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของตำรวจ หรือที่  
เกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยของประชาชนที่เข้ามาหรือเตรียมตัวเข้ามาพำนักอาศัย  
ในประเทศไทย

เจ้าภาพหลัก : สท.

หน่วยงานสนับสนุน : ทุกหน่วย

#### ภารกิจที่ 6 การให้บริการและอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว

เตรียมความพร้อมในการดูแลรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวหรือ  
ชาวต่างชาติที่มาพำนักอาศัยในประเทศไทย โดยพัฒนาที่ทำการและบุคลากรประจำ  
สถานีตำรวจ ตู้ยาม หรือที่พักสายตรวจ (ที่มีสถานที่ท่องเที่ยวในพื้นที่และมี  
นักท่องเที่ยวต่างชาติเป็นจำนวนมาก) ให้มีขีดความสามารถในการให้บริการ  
นักท่องเที่ยวต่างชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาระบบการรับแจ้งเหตุ  
และเครือข่ายการช่วยเหลือหรือระงับเหตุที่รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์

เตรียมความพร้อมในการรักษาความปลอดภัย การให้บริการและ  
อำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว โดยดำเนินการ ดังนี้

1. ความพร้อมในด้านกำลังพล วัสดุ อุปกรณ์ และสถานที่ทำการ  
ในท่าอากาศยานนานาชาติ สถานีตำรวจในพื้นที่ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยว  
และสถานีตำรวจท่องเที่ยว
2. ความพร้อมด้านการอำนวยความสะดวกในการแปลภาษา การจัดหา  
ล่ามหรืออาสาสมัครที่จะเป็นล่ามในพื้นที่
3. การเสริมสร้างความพร้อมในการรักษาความปลอดภัยและการสร้าง  
แนวร่วมภาคประชาชนในการดูแลรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว
4. กฎหมายหรือระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ

เจ้าภาพหลัก : สยศ.ตร.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.น., ก. , ภ.1-9, ศชต. และ สกบ.





## ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



### ยุทธศาสตร์ที่ 3

“การสร้างความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ทั้งในและนอกอาเซียน  
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

#### ภารกิจที่ 7 การพัฒนาโลกความร่วมมือกับหน่วยงานตำรวจในอาเซียนและหน่วยงานความมั่นคงอื่น ๆ

##### 7.1 การพัฒนาโลกการประสานงานระหว่างหน่วยงานตำรวจของประเทศสมาชิก

ในปัจจุบันโลกการประสานงานระหว่างหน่วยงานตำรวจของประเทศสมาชิก มีการเชื่อมโยงในระดับนโยบายแล้ว แต่กลไกการประสานงานในระดับเจ้าหน้าที่ขณะนี้ยังไม่มีชัดเจน ดังนั้นเพื่อให้ระบบการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในภูมิภาคอาเซียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจึงจำเป็นต้องพัฒนาโลก การประสานงานระหว่างหน่วยงานตำรวจของประเทศสมาชิกให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

เพื่อให้การพัฒนาโลกความร่วมมือกับหน่วยงานตำรวจในอาเซียน และหน่วยงานความมั่นคงอื่นๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องคำนึงถึงกลไก การประสานงานที่มีอยู่แล้ว ซึ่งต้องพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งต้องเร่งสร้างกลไกความร่วมมือในพื้นที่บริเวณชายแดนให้มีประสิทธิภาพด้วย โดยดำเนินการ ดังนี้

กลไกการประสานงานระหว่างหน่วยงานตำรวจของประเทศสมาชิกที่มีการเชื่อมโยงในระดับนโยบายแล้ว ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (AMMTC) องค์การตำรวจสากล (INTERPOL) องค์การตำรวจอาเซียน (ASEANAPOL) แต่กลไกการประสานงานในระดับเจ้าหน้าที่ซึ่งเดิมยังไม่มีชัดเจน แต่ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีโครงการส่งข้าราชการตำรวจไปประจำในต่างประเทศ เพื่อเป็นเจ้าหน้าที่ประสานงานกิจการตำรวจต่างประเทศ (Liaison Officer) โดยมีภารกิจในการสืบสวนหาข่าวเพื่อสกัดกั้นเครือข่ายอาชญากรรมข้ามชาติ ประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูลกับตำรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในต่างประเทศ เพื่อเพิ่มโอกาสในการสืบสวนจับกุมคนร้าย ขอความร่วมมือในการรวบรวมพยานหลักฐาน สอบปากคำพยาน และดำเนินการอื่นๆ ในทางคดี ซึ่งในระยะแรกจะส่งไปประจำใน 4 ประเทศ คือ ลาว กัมพูชา พม่า และจีน

เจ้าภาพหลัก : ตท.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.น., ก., ส., ปส., สตม., ภ.1-9 และ ศชต.

#### ภารกิจที่ 7 การพัฒนาโลกความร่วมมือกับหน่วยงานตำรวจในอาเซียนและหน่วยงานความมั่นคงอื่น ๆ

##### 7.2 การสร้างกลไกความร่วมมือบริเวณชายแดนในการปรับปรุงความเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิก

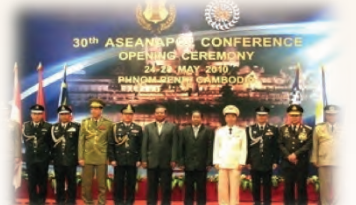
เพื่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่แนวโน้มจะมีลักษณะข้ามชาติ หรือข้ามพรมแดนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลักลอบประกอบอาชญากรรมในประเทศหนึ่งแล้วหลบหนีไปชุกซ่อนอยู่ในอีกประเทศหนึ่ง หรือการรวมตัวเป็นองค์กรอาชญากรรมระหว่างประเทศ ซึ่งในอนาคตจะสามารถเคลื่อนย้ายไปมาในประเทศสมาชิกอาเซียนได้อย่างเสรี การสร้างกลไกความร่วมมือและความเชื่อมโยงในการบริหารจัดการพรมแดนระหว่างประเทศสมาชิกจึงเป็นสิ่งสำคัญ

เพื่อให้การพัฒนาโลกความร่วมมือกับหน่วยงานตำรวจในอาเซียน และหน่วยงานความมั่นคงอื่นๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องคำนึงถึงกลไกการประสานงานที่มีอยู่แล้ว ซึ่งต้องพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งต้องเร่งสร้างกลไกความร่วมมือในพื้นที่บริเวณชายแดนให้มีประสิทธิภาพด้วย โดยดำเนินการ ดังนี้

การสร้างกลไกความร่วมมือกับหน่วยงานความมั่นคงของประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกัน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและสร้างความสัมพันธ์อันดี โดยใช้กลไกปกติในการสร้างความร่วมมือในพื้นที่บริเวณชายแดน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและสร้างความสัมพันธ์อันดี

เจ้าภาพหลัก : บช.ตชด.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.น., ก., ส., สตม., ภ.1-9 และ ศชต.





## ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



### ยุทธศาสตร์ที่ 4

“ด้านการบริหารจัดการและการพัฒนาองค์กร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

#### ภารกิจที่ 8 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

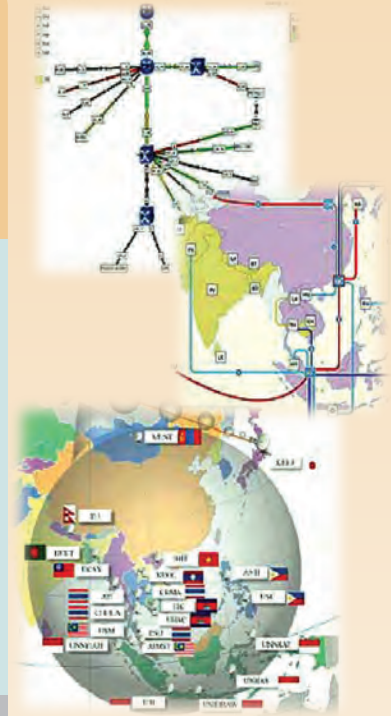
ตร. มีพันธกิจให้ต้องพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสาร เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนทั้งในบริบทของความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมวัฒนธรรม โดยในเบื้องต้นจะต้องเร่งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศต่าง ๆ ของ ตร. ที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เชื่อมโยงกันภายในให้สมบูรณ์เสียก่อน พร้อมทั้งพัฒนาเชื่อมต่อเข้ากับระบบข้อมูลตำรวจอาเซียน (ASEANAPOL Database) และศูนย์แม่ข่ายอินเทอร์เน็ตอาเซียนต่อไป

พัฒนาระบบสารสนเทศที่มีอยู่ และสร้างความเชื่อมโยงกับระบบสารสนเทศของประชาคมอาเซียน โดยดำเนินการ ดังนี้

1. ความพร้อมในการเชื่อมโยงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งในส่วนหน่วยงานในสังกัด ตร., นอกสังกัด ตร. และระหว่างประเทศ เช่น ระบบ I24-7, POLIS, CRIMES, PIBICS, PISCES, ระบบสารสนเทศด้านยาเสพติด, ระบบทะเบียนประวัติอาชญากร เป็นต้น รวมทั้งความมั่นคงปลอดภัยในการเชื่อมโยงระบบ
2. ความพร้อมในการบริหารจัดการข้อมูลและระบบ การแปลภาษาเป็นภาษากลางของอาเซียน ขอบเขตข้อมูลที่ให้บริการและสิทธิในการเข้าถึงข้อมูล การเพิ่มช่องทางการให้บริการ
3. ความพร้อมในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ การเพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลให้มากขึ้น เช่น สร้างแอปพลิเคชันบนโทรศัพท์มือถือและอุปกรณ์เคลื่อนที่ต่างๆ

เจ้าภาพหลัก : สทส.

หน่วยงานสนับสนุน : บช.น., ก., ปส., ส., สตม. และ สพฐ.ตร.



#### ภารกิจที่ 9 การศึกษาเรียนรู้เกี่ยวกับอาเซียนและการพัฒนาทักษะข้าราชการตำรวจ

การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของกฎบัตรอาเซียน ซึ่งกำหนดพันธกรณีให้แต่ละประเทศสมาชิกถือปฏิบัติ รวมทั้งตระหนักถึงความสำคัญของคุณค่าทางวัฒนธรรม ขนบประเพณีและค่านิยมของประเทศสมาชิก นอกจากนี้ จะต้องพัฒนาศักยภาพของข้าราชการตำรวจให้มีทักษะที่เหมาะสมในการปฏิบัติงานเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น ความรู้ภาษาอังกฤษ ภาษาเพื่อนบ้าน การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและความชำนาญการด้านอื่น ๆ ตามสภาพแวดล้อมการทำงานที่เปลี่ยนแปลงไป และใช้ความสามารถเชิงสมรรถนะเหล่านี้เป็นเงื่อนไขการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามหน้าที่ที่รับผิดชอบหรือดำรงตำแหน่งสูงขึ้น

เตรียมความพร้อมให้แก่บุคลากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ภาพรวมโดยดำเนินการดังนี้

1. ความพร้อมในการพัฒนาศักยภาพของข้าราชการตำรวจทางด้านภาษาอังกฤษ และการเรียนรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยจัดทำหลักสูตร ตำรา คู่มือในการเตรียมความพร้อมที่ข้าราชการตำรวจสามารถพกติดตัวนำไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ อบรมบุคลากร การพัฒนาช่องทางการเรียนรู้ด้วยตนเอง เช่น อินเทอร์เน็ต แอปพลิเคชันบนโทรศัพท์มือถือ และอุปกรณ์เคลื่อนที่อื่น ๆ รวมทั้งวิธีการวัดผลสัมฤทธิ์

2. กำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมในการวัดความรู้ความสามารถ ทางภาษาอังกฤษเบื้องต้น สำหรับผู้บริหาร

เจ้าภาพหลัก : บช.ศ.

หน่วยงานสนับสนุน : ทุกหน่วย



## ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ



### ยุทธศาสตร์ที่ 4

#### “ด้านการบริหารจัดการและการพัฒนาองค์กร เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน”

#### ภารกิจที่ 10 การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและการอำนวยความสะดวก

##### 10.1 การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

ผลพวงจากการเปิดเสรีทางการค้า การลงทุน และการเคลื่อนย้ายของบุคคลในภูมิภาคอาเซียน ย่อมนำมาซึ่งปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศไทยซึ่งเป็นทั้งต้นทาง ทางผ่าน และปลายทาง ของอาชญากรรมข้ามชาติทุกรูปแบบ เนื่องจากเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคอาเซียน ประกอบกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศเป็นแหล่งกำเนิดสำหรับวัตถุผิดกฎหมายในวงจรเศรษฐกิจขององค์กรอาชญากรรม ซึ่งให้ผลกำไรตอบแทนอย่างมหาศาล ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนากลไกในด้านต่างๆ เพื่อรองรับปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ ทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับสากล

1. อาชญากรรมข้ามชาติที่สำคัญมี 8 ด้านหลัก ได้แก่ 1) การก่อการร้าย 2) การค้ำมนุษย์ 3) การค้ายาเสพติด 4) การฟอกเงิน 5) การค้าอาวุธ 6) ปัญหาโจรสลัด 7) อาชญากรรมทางด้านเศรษฐกิจ 8) อาชญากรรมทางด้านคอมพิวเตอร์ และรวมถึงอาชญากรรมที่มีลักษณะข้ามชาติลักษณะอื่นๆ ได้แก่ 1) การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ 2) การลักลอบค้าทรัพยากรธรรมชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช 3) การลักลอบค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรม และ 4) การลักลอบค้าอาหารและยาปลอม

2. ควรพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของหน่วยงานรับผิดชอบอาชญากรรมที่มีลักษณะข้ามชาติ ให้มีหน่วยงานระดับกองกำกับการรับผิดชอบงานด้านยุทธศาสตร์ของหน่วยโดยเฉพาะ เพื่อให้มีขีดความสามารถในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานต่างประเทศที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับภูมิภาคและระดับสากล

เจ้าภาพหลัก : บช.ก., ปส., ส., สกพ. และ สตม.

หน่วยงานสนับสนุน : ภ.1-9 และ ศชต.



#### ภารกิจที่ 10 การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและการอำนวยความสะดวก

##### 10.2 การอำนวยความสะดวกและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ

การปฏิบัติงานของตำรวจในยุคประชาคมอาเซียนจะต้องเกี่ยวข้องหรือมีปฏิสัมพันธ์กับชาวต่างชาติเพิ่มมากขึ้น ระบบการตรวจตราบังคับใช้กฎหมาย การป้องกันและปราบปรามและการสืบสวนสอบสวนอำนวยความสะดวกก็จะมี ความซับซ้อนมากขึ้น รวมทั้งกลไกในการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงานของตำรวจก็จะกว้างขวางมากขึ้น จากระดับ ประเทศ เป็นระดับภูมิภาคและระดับสากล ดังนั้นหน่วยงานตำรวจทุกหน่วยงานจะต้องเร่งพัฒนาระบบการทำงาน ส่งเสริม ธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมให้มีมาตรฐานในระดับสากล โดยพร้อมรับการตรวจสอบจากรอบด้าน รวมทั้งมุ่งเน้นการคุ้มครอง สิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน

1. กำหนดมาตรฐานในด้านการอำนวยความสะดวกและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้ได้มาตรฐานสากล ทั้งในส่วนของ การดำเนินการของพนักงานสอบสวนต่อชาวต่างชาติ ทั้งกรณีที่เป็นผู้เสียหายและผู้ต้องหา การตรวจค้น จับกุม การควบคุม การสอบปากคำ การตรวจพิสูจน์ การออกหมาย รวมตลอดถึงการดำเนินการทั้งหลายที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนสอบสวน ดำเนินคดี การอบรมพัฒนาสร้างจิตสำนึกแก่ข้าราชการตำรวจ กลไกการตรวจสอบการทำงาน การเปิดช่องทางรับการร้องเรียน จากผู้รับบริการชาวต่างชาติ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลต่างๆ ให้ประชาชนทราบ รวมทั้งกลไกการจัดหาล่ามแปลภาษาที่ อำนวยความสะดวกประจำสถานีตำรวจในกรณีที่มีผู้มาติดต่อเป็นชาวต่างชาติ

2. การพัฒนาศักยภาพพนักงานสอบสวน ในด้านทักษะการใช้ภาษาอังกฤษ ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี ของประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจนความรู้ทางด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ เช่น การจัดทำหลักสูตร ตำรา เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน คู่มือการปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงานสอบสวน ตลอดจนพัฒนาช่องทางในการเรียนรู้ด้วยตนเองด้วยสื่อต่างๆ เช่น อินเทอร์เน็ต แอปพลิเคชันบน โทรศัพท์มือถือ และอุปกรณ์เคลื่อนที่อื่นๆ เพื่อให้พนักงานสอบสวนสามารถเรียนรู้และพัฒนาตนเองได้อย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

3. การปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการอำนวยความสะดวกและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แก่ชาวต่างชาติตามมาตรฐานสากล

เจ้าภาพหลัก : กมค.

หน่วยงานสนับสนุน : ทุกหน่วย

## โครงการที่ ตร. ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557

- (1) โครงการพัฒนางานตรวจพิสูจน์หลักฐานทางคอมพิวเตอร์ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน  
จำนวนเงิน 7,280,000 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สพฐ.ตร.
- (2) โครงการระบบสารสนเทศตรวจคนเข้าเมือง ระยะที่ 3 (PIBICS)  
จำนวนเงิน 214,000,000 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สตม.
- (3) โครงการจัดหาระบบควบคุม ติดตาม สั่งการ การปฏิบัติการกิจเฝ้าระวังรักษาความสงบเรียบร้อย  
ในพื้นที่ชายแดน  
จำนวนเงิน 13,922,000 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : ตชด.
- (4) โครงการ Mobile Service  
จำนวนเงิน 10,434,100 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สตม.

## โครงการที่ ตร. ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558

1. ได้รับจากผลผลิตเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือของอาเซียน จำนวน 2 โครงการ คือ
  - โครงการพัฒนางานตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานทางชีววิทยา และ DNA เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำนวนเงิน 40,000,000 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สพฐ.ตร.
  - โครงการพัฒนางานตรวจพิสูจน์สารเคมีและสารเคมีที่ใช้ทำวัตถุระเบิดเพื่อรองรับ ASEAN FORENSIC  
จำนวนเงิน 34,038,200 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สพฐ.ตร.
2. เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 2 โครงการ คือ
  - โครงการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศสถานีตำรวจ (Crimes) ระยะที่ 2  
จำนวนเงิน 287,560,000 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สทส.
  - โครงการศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน 191 เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558  
จำนวนเงิน 44,558,300 บาท  
หน่วยรับผิดชอบ : สทส.

**ปีงบประมาณ พ.ศ.2559 ตร. เสนอคำขอตั้งงบประมาณบูรณาการ  
เตรียมพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน  
จำนวน 22 โครงการ เป็นจำนวนเงิน 406,901,196 บาท ดังนี้  
(ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบูรณาการฯ รอบแรกแล้ว)**

ลำดับ	หน่วยงาน	ชื่อโครงการ	งบประมาณ (บาท)		รวมงบประมาณ
			งบลงทุน	งบดำเนินงาน	
1	รร.นรต.	โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการทางภาษา (Sound Lab)	10,336,800	-	10,336,800
2	สพฐ.ตร.	โครงการพัฒนางานตรวจพิสูจน์เอกสารเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	18,000,000	-	18,000,000
3	ตชด.	โครงการพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศและระบบควบคุมบังคับบัญชาและสั่งการ (C4I) เพื่อการบริหารจัดการชายแดน ระยะที่ 2	11,668,000	4,332,000	16,000,000
4	สตม.	โครงการพัฒนาและเพิ่มศักยภาพพิธีการเข้าเมือง ทางพรมแดนภาคเหนือ เพื่อเสถียรภาพและความมั่นคงรองรับประชาคมอาเซียน	14,764,900	807,600	15,572,500
5	บก.รน.	โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศตำรวจน้ำ และการประชุมผู้นำระดับสูงของหน่วยงานความมั่นคงทางทะเลนานาชาติ	300,000	3,000,000	3,300,000
6	บข.ศ.	โครงการฝึกอบรมหลักสูตรภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสารในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	-	55,640,600	55,640,600
7	ภ.2	โครงการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) เพื่อรักษาความปลอดภัยในเส้นทางเชื่อมโยงโครงข่ายประเทศอาเซียน (Asian Highway Route) พื้นที่ชายแดน	58,960,000	-	58,960,000
8	บข.ตชด.	โครงการจัดตั้งศูนย์ภาษา และวัฒนธรรมอาเซียน	5,830,500	-	5,830,500
9	บข.น. ภ.1 และ ภ.2	โครงการสถานีตำรวจล้ำสมัย บูรณาการงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	64,466,332	38,159,964	102,626,296
10	สพฐ.ตร.	โครงการทดแทนเครื่องจับเท็จเดิมเพื่อพัฒนางานจับเท็จสู่ประชาคมอาเซียน	2,133,200	-	2,133,200
11	ตชด.	โครงการจัดหาระบบโทรคมนาคมสำหรับที่บังคับการทางยุทธวิธีเคลื่อนที่พร้อมรถยนต์ เพื่อการบริหารจัดการชายแดน รองรับประชาคมอาเซียน	17,000,000	-	17,000,000
12	กมค.	โครงการฝึกอบรมบริหารงานสืบสวนสอบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการรับมือกับอาชญากรรมข้ามชาติ	-	1,242,000	1,242,000



ลำดับ	หน่วยงาน	ชื่อโครงการ	งบประมาณ (บาท)		รวมงบประมาณ
			งบลงทุน	งบดำเนินงาน	
13	สพฐ.ตร.	โครงการพัฒนาการเก็บฐานข้อมูลอาชญากรรมและเครื่องกระสุนปืนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	86,470,050	-	86,470,050
14	ตท.	โครงการบูรณาการองค์ความรู้ด้านกิจการต่างประเทศและอาชญากรรมข้ามชาติระหว่างกองการต่างประเทศกับข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานด้านกิจการต่างประเทศแต่ละกองบัญชาการ	-	795,000	795,000
15	สพฐ.ตร.	โครงการทุนนิสิตปริญญาตรีเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	-	975,360	975,360
16	ตท.	โครงการขยายการรณรงค์ให้ภาคประชาชนและประชาสังคมหันหลังให้อาชญากรรม	-	1,747,500	1,747,500
17	ศชต.	โครงการแลกเปลี่ยนข้อมูลบุคคลต้องสงสัยในคดีความมั่นคง	-	1,958,600	1,958,600
18	สพฐ.ตร.	โครงการจัดตั้งกลุ่มวิจัยด้านการคำนวณทางวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่องานพิสูจน์หลักฐาน สถาบันฝึกอบรมและวิจัยการพิสูจน์หลักฐานตำรวจ	-	150,000	150,000
19	สตม.	โครงการประชาคมข่าว AC	-	26,400	26,400
20	ศชต.	โครงการอบรมเตรียมความพร้อมพนักงานสอบสวนเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	-	141,520	141,520
21	ภ.1, ภ.2, ภ.5, ภ.7. ปคบ. และ ยศ.	โครงการพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศเพื่อนบ้านอาเซียนเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และความมั่นคงของภูมิภาคอาเซียน	-	7,790,300	7,790,300
22	ภ.8	โครงการเตรียมความพร้อมด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	-	204,570	204,570



ออกแบบและจัดพิมพ์โดย โรงพิมพ์ตำรวจ

ถ.เศรษฐศิริ ดุสิต กรุงเทพฯ 10300 โทรศัพท์ 0-2668-2811-3 โทรสาร 0-2241-4658